

**Доклад по правоприменительной практике
Государственной инспекции труда в Камчатском крае
за первый квартал 2018 года**

1. Проведенные проверки.

В первом квартале 2018 года Государственной инспекцией труда в Камчатском крае труда в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 204 проверки по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, из них – 191 внеплановая и 13 плановых.

Стоит обратить внимание, что в связи с изменением действующего законодательства в части внесения изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» продолжается тенденция снижения доли плановых проверок.

2. Выявленные нарушения.

В ходе проведенных в первом квартале 2018 года надзорных мероприятий, в том числе расследований несчастных случаев на производстве, Государственной инспекцией труда в Камчатском крае было выявлено 302 нарушения требований трудового законодательства.

Всего нарушения трудового законодательства были выявлены по результатам 99 проверок.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства за отчетный период позволяет сделать вывод о том, что наиболее частые нарушения допускаются работодателями по вопросам:

- охраны труда – 109 нарушений;
- оформления трудовых отношений – 66 нарушений;
- оплаты и нормирования труда – 51 нарушение;
- по другим вопросам – 76 нарушений.

3. Поступившие обращения.

За отчетный период в Государственную инспекцию труда в Камчатском крае поступило 705 обращений граждан, из них 334 обращения было связано с невыплатой заработной платы.

В рамках рассмотрения обращений были приняты следующие меры:

- назначено проведение 307 проверок;
- дано 338 разъяснений;
- назначено 42 административных штрафа.

Кроме того, 60 обращений были направлены для рассмотрения в другие органы.

4. Принятые меры и административное производство.

По результатам проведенных проверок государственными инспекторами труда были приняты следующие меры:

- выдано 98 предписаний об устранении нарушений;
- вынесено 118 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа (из них 72 постановления вынесено в отношении юридических лиц, 40 постановлений – в отношении должностных лиц).

В рамках исполнения работодателями выданных предписаний были восстановлены трудовые права 2 062 работников хозяйствующих субъектов Камчатского края.

За отчетный период большинство постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа выносились по фактам следующих нарушений:

- невыплата или неполная выплата в установленный срок заработной платы или иных выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений (ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ) – 45 постановлений;
- нарушение требований охраны труда (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 16 постановлений;
- непроведение обучения и инструктирования работников по охране труда, непроведение медицинских осмотров (ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 14 постановлений;
- нарушение трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ) – 17 постановлений;
- уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора (ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ) – 18 постановлений.

Общая сумма наложенных Государственной инспекцией труда в Камчатском крае административных штрафов составила 4 млн. 408,5 тыс. рублей, общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов – 3 млн. 520,3 тыс. рублей.

Кроме того, по фактам выявленных государственными инспекторами труда нарушений работодателям было назначено 79 административных наказаний в виде предупреждения.

Также, реализуя Концепцию повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права на 2015 – 2020 годы, направленную главным образом на профилактику нарушений, за отчетный период было выдано 73 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

5. Производственный травматизм.

Информация о несчастных случаях на производстве с тяжелыми последствиями в хозяйствующих субъектах Камчатского края за первый квартал 2018 года:

Наименование	В том числе по видам несчастных случаев				
	Групповые			Тяжелые	Со смертельным исходом
	Всего	В них пострадавших с тяжелым исходом	В них пострадавших со смертельным исходом		
Количество несчастных случаев, происшедших с начала текущего года	0	0	0	6	6
Всего пострадавших работников -					12
в т.ч. с тяжелыми травмами -					6
в т.ч. со смертельным исходом -					6

В первом квартале 2018 года государственными инспекторами труда проведено 6 расследований несчастных случаев. По фактам смертельных несчастных случаев проведено 5 внеплановых проверок, вынесено постановлений о назначении административных наказаний на общую сумму 570 000 рублей.

Смертельных несчастных случаев на производстве с женщинами или с лицами до 18 лет не зарегистрировано.

Анализ типологии несчастных случаев с тяжелым исходом в 2016 и 2017 годах свидетельствует, что:

40 % несчастных случаев произошло в результате воздействия движущихся или разлетающихся предметов (лидирующее положение);

20 % травмированных пострадали в результате падения с высоты;

10 % несчастных случаев произошли в результате транспортных происшествий.

Анализ расследованных несчастных случаев показывает следующие причины происшедших несчастных случаев:

33 % – неудовлетворительная организация работ;

16 % – нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда;

6 % – неприменение средств индивидуальной или коллективной защиты;

6 % – неудовлетворительная подготовка работников по охране труда.

Оставшиеся причины распределяются среди нарушения технологического процесса, конструктивных недостатков оборудования, эксплуатация неисправного оборудования и т.д.

6. Мероприятия по улучшению условий и охраны труда.

В рамках вверенных полномочий Государственной инспекцией труда в Камчатском крае предпринимаются меры, направленные на улучшение условий и охраны труда, и как следствие к снижению производственного травматизма.

В первую очередь, это осуществление надзорной деятельности путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства об охране труда. Данные проверки являются «профилактическими», т.е. направленными на упреждение травматизма.

С введением так называемых «надзорных каникул» проведение плановых проверок существенно сократилось. Традиционно травмоопасные сектора экономики – рыболовство, рыбоперерабатывающая сфера, сельское хозяйство и строительство «выпали» из планового надзора на 2016-2018 годы.

В связи с введением риск-ориентированного подхода при планировании на последующие годы подавляющее большинство хозяйствующих субъектов рыболовства и сельского хозяйства по определению отнесены к категории низкого риска, в отношении которой плановые проверки не проводятся. Рыбообрабатывающая отрасль также фактически «выпадает» из планового надзора, поскольку отнесена к категории умеренного риска, в отношении которой проверки проводятся 1 раз в 6 лет.

7. Информирование и консультирование.

В первом квартале 2018 года должностными лицами Государственной инспекции труда в Камчатском крае было дано 390 консультаций по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Из общего количества консультаций работникам были даны 337 консультаций, работодателям – 53 консультации.

На личном приеме было принято 314 граждан.

8. Вопросы соблюдения требований трудового законодательства, связанных с оплатой труда.

Государственная инспекция труда в Камчатском крае в процессе своей надзорной деятельности большое внимание уделяет вопросам соблюдения трудового законодательства, связанным с оплатой труда.

Основными направлениями при проведении надзорных мероприятий являются:

- соблюдение работодателями установленных сроков выплат заработной платы работникам (ч. 6 ст. 136 ТК РФ);
- выплата окончательного расчета при увольнении (ст. 140 ТК РФ);
- оплата компенсационных выплат (надбавок и РК, сверхурочной работы, за работу в ночное время и выходные и праздничные дни).

В последнее время особое внимание уделяется сезонным работникам, выплата заработной платы которых находится на контроле у Правительства Российской Федерации. В этой связи проводится регулярный мониторинг в большинстве организаций рыбной и геологической отраслей, который являются наиболее подверженными сезонности производства.

Важными составляющими при подготовке к проведению мероприятий по надзору за своевременной и полной выплатой заработной платы являются:

- получение информации при проведении приема граждан;
- получение информации из других государственных органов, включая прокуратуру, СК России, Росстат, УФНС, ПФ РФ, ФСС, ФСБ и др.;
- участие в межведомственных комиссиях, совещаниях, рабочих группах.

Полученная информация обобщается, и на ее основании разрабатываются надзорные мероприятия, проводятся проверки (в соответствии с действующим законодательством), нарушители трудового законодательства привлекаются к административной ответственности, в результате работникам выплачивается заработная плата.

По сведениям Государственной инспекции труда в Камчатском крае фактическая задолженность по заработной плате в Камчатском крае в несколько раз больше официальных сведений Росстата.

В соответствии с указанием Роструда Государственной инспекцией труда в Камчатском крае еженедельно составляется реестр организаций, имеющих просроченную задолженность по выплате заработной платы работникам. Для его формирования осуществляется мониторинг и обмен информацией с

прокуратурой, службой судебных приставов, следственным комитетом, ФСБ, Росстатом, используются материалы надзорной деятельности, полученная информация с приема граждан и информация от СМИ и других источников сети интернет.

Полученная информация по указанным организациям доводится до сведения Роструда, Правительства Камчатского края и аппарата Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Ежемесячно проводятся заседания рабочей группы с участием представителей прокуратуры Камчатского края, Министерства социального развития и труда Камчатского края и Государственной инспекции труда в Камчатском крае, на которых происходит обмен информацией, по каждой организации, имеющей задолженность по заработной плате перед работниками.

Представителями Государственной инспекции труда в Камчатском крае отмечалась необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации с целью введения социального страхования на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя.

По нашему мнению реализация данной инициативы позволит повысить гарантии защиты работников путем выплаты им части задолженности по заработной плате в случае банкротства работодателя, до завершения процедуры банкротства.

Считаем необходимым усилить меры, предусмотренные законодательством к лицам, допускающим невыплату заработной платы работникам организаций и объединенными усилиями добиться её погашения в кратчайшие сроки.

9. Правоприменительная практика по вопросам, связанным с обжалованием решений, принятых государственными инспекторами труда.

В первом квартале 2018 года должностными лицами Государственной инспекции труда в Камчатском крае было вынесено 118 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа, 8 из которых были обжалованы работодателями, что составляет около 6,8 % от общего количества.

3 постановления отменены судами, 1 оставлено без изменения, 4 административных дела находятся на рассмотрении судов.

Из 98 выданных предписаний обжалованных нет.