

**Доклад по правоприменительной практике  
Государственной инспекции труда в Камчатском крае  
за первое полугодие 2019 года**

**1. Проведенные проверки.**

В первом полугодии 2019 года Государственной инспекцией труда в Камчатском крае труда в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 494 проверки, из них – 469 внеплановых и 25 плановых.

Стоит обратить внимание, что в связи с изменением действующего законодательства в части внесения изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» продолжается тенденция снижения доли плановых проверок.

**2. Выявленные нарушения.**

В ходе проведенных в первом полугодии 2019 года надзорных мероприятий, в том числе расследований несчастных случаев на производстве, Государственной инспекцией труда в Камчатском крае было выявлено 807 нарушений требований трудового законодательства.

Всего нарушения трудового законодательства были выявлены по результатам 275 проверок.

Отношение числа проверок, по итогам которых были выявлены нарушения, к общему числу проведенных проверок составило 56%.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства за отчетный период позволяет сделать вывод о том, что наиболее частые нарушения допускаются работодателями по вопросам:

- охраны труда – 210 нарушений;
- оплаты и нормирования труда – 201 нарушение;
- оформления трудовых отношений – 62 нарушения.

**3. Поступившие обращения.**

За отчетный период в Государственную инспекцию труда в Камчатском крае поступило 1374 обращения граждан, из которых 479 обращений было связано с невыплатой заработной платы.

В рамках рассмотрения обращений были приняты следующие меры:

- назначено проведение 498 проверок;
- дано 823 разъяснения;
- назначено 111 административных штрафов.

Кроме того, 53 обращения были направлены для рассмотрения в другие органы.

#### **4. Принятые меры и административное производство.**

По результатам проведенных проверок государственными инспекторами труда были приняты следующие меры:

- выдано 226 предписаний об устранении нарушений, из которых 41 предписание содержало требования о выплате задержанной заработной платы;
- вынесено 322 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа (из них 205 постановлений вынесено в отношении юридических лиц, 17 постановлений – в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, 100 постановлений – в отношении должностных лиц).

В рамках исполнения работодателями выданных предписаний были восстановлены трудовые права 407 работников хозяйствующих субъектов Камчатского края.

За отчетный период большинство постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа выносились по фактам следующих нарушений:

- невыплата или неполная выплата в установленный срок заработной платы или иных выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений (ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ) – 113 постановлений;
- нарушение требований охраны труда (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 32 постановления;
- необеспечение работников средствами индивидуальной защиты (ч. 4 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 31 постановление;
- непроведение обучения и инструктирования работников по охране труда, непроведение медицинских осмотров (ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 64 постановления;
- нарушение порядка проведения (непроведение) СОУТ (ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 17 постановлений;
- нарушение трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ) – 35 постановлений;
- уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора (ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ) – 27 постановлений.

Общая сумма наложенных Государственной инспекцией труда в Камчатском крае административных штрафов составила 11 млн. 708 тыс. рублей, общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов – 11 млн. 768 тыс. рублей.

Кроме того, по фактам выявленных государственными инспекторами труда нарушений работодателям было назначено 76 административных наказаний в виде предупреждения.

Также, реализуя Концепцию повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права на 2015 – 2020 годы, направленную главным образом на профилактику нарушений, за отчетный период было выдано 200 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

## 5. Производственный травматизм.

Информация о несчастных случаях на производстве с тяжелыми последствиями в хозяйствующих субъектах Камчатского края, произошедших в первом полугодии 2019 года:

Наименование	В том числе по видам несчастных случаев				
	Групповые			Тяжелые	Со смертельным исходом
	Всего	В них пострадавших с тяжелым исходом	В них пострадавших со смертельным исходом		
Количество несчастных случаев, происшедших с начала текущего года	5	0	0	4	1
Всего пострадавших работников -					5
в т.ч. с тяжелыми травмами -					4
в т.ч. со смертельным исходом -					1

За шесть месяцев 2019 года государственными инспекторами труда проведено 22 расследования несчастных случаев. По фактам смертельных несчастных случаев проведено 12 внеплановых проверок, вынесено

постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 1 миллион 46 тысяч рублей.

## **6. Мероприятия по улучшению условий и охраны труда.**

В рамках вверенных полномочий Государственной инспекцией труда в Камчатском крае предпринимаются меры, направленные на улучшение условий и охраны труда, и как следствие к снижению производственного травматизма.

В первую очередь, это осуществление надзорной деятельности путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства об охране труда. Данные проверки являются «профилактическими», т.е. направленными на упреждение травматизма.

С введением так называемых «надзорных каникул» проведение плановых проверок существенно сократилось. Традиционно травмоопасные сектора экономики – рыболовство, рыбоперерабатывающая сфера, сельское хозяйство и строительство «выпали» из планового надзора.

В связи с введением риск-ориентированного подхода при планировании на последующие годы подавляющее большинство хозяйствующих субъектов рыболовства и сельского хозяйства по определению отнесены к категории низкого риска, в отношении которой плановые проверки не проводятся. Рыбообрабатывающая отрасль также фактически «выпадает» из планового надзора, поскольку отнесена к категории умеренного риска, в отношении которой проверки проводятся 1 раз в 6 лет.

## **7. Реализация полномочий по надзору (контролю) в сферах социального обслуживания и занятости населения.**

В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.05.2016 г. № 318н «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости», приказом Федеральной службы по труду и занятости от 17.03.2016 г. № 75 «Об организации работы по реализации территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости полномочий по надзору (контролю) в сферах социального обслуживания и занятости населения» и Положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости – Государственной инспекции труда в Камчатском крае (утвержденного приказом Роструда от 31.03.2017 г. № 192 Государственная инспекция труда в Камчатском крае реализует полномочия по надзору (контролю) в сферах социальной защиты и занятости населения, такие как:

- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания;
- надзор и контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- надзор и контроль за осуществлением социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- контроль за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан;
- контроль за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

В первом полугодии 2019 года в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере социального обслуживания Государственной инспекцией труда в Камчатском крае было проведено 6 проверок в отношении учреждений социального обслуживания населения.

В ходе проведения надзорных мероприятий было выявлено 9 нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания населения в части обеспечения доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

По результатам проведенных проверок учреждениям социального обслуживания населения было выдано 2 обязательных для исполнения предписания.

Также в первом полугодии 2019 года в рамках осуществления контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Государственной инспекцией труда в Камчатском крае была проведена внеплановая выездная проверка исполнения выданного ранее предписания в отношении Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Камчатскому краю» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. В ходе проведения проверки было установлено, что предписание учреждением исполнено в полном объеме.

## **8. Информирование и консультирование.**

За первое полугодие 2019 года должностными лицами Государственной инспекции труда в Камчатском крае было дано 1192 консультации по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Из общего количества консультаций работникам было дано 1053 консультаций, работодателям – 139 консультаций.

На личном приеме было принято 448 граждан.

## **9. Вопросы соблюдения требований трудового законодательства, связанных с оплатой труда.**

Государственная инспекция труда в Камчатском крае в процессе своей надзорной деятельности большое внимание уделяет вопросам соблюдения трудового законодательства, связанным с оплатой труда.

Основными направлениями при проведении надзорных мероприятий являются:

- соблюдение работодателями установленных сроков выплат заработной платы работникам (ч. 6 ст. 136 ТК РФ);
- выплата окончательного расчета при увольнении (ст. 140 ТК РФ);
- оплата компенсационных выплат (надбавок и РК, сверхурочной работы, за работу в ночное время и выходные и праздничные дни).

В последнее время особое внимание уделяется сезонным работникам, выплата заработной платы которых находится на контроле у Правительства Российской Федерации. В этой связи проводится регулярный мониторинг в большинстве организаций рыбной и геологической отраслей, который являются наиболее подверженными сезонности производства.

Важными составляющими при подготовке к проведению мероприятий по надзору за своевременной и полной выплатой заработной платы являются:

- получение информации при проведении приема граждан;
- получение информации из других государственных органов, включая прокуратуру, СК России, Росстат, УФНС, ПФ РФ, ФСС, ФСБ и др.;
- участие в межведомственных комиссиях, совещаниях, рабочих группах.

Полученная информация обобщается, и на ее основании разрабатываются надзорные мероприятия, проводятся проверки (в соответствии с действующим законодательством), нарушители трудового законодательства привлекаются к административной ответственности, в результате работникам выплачивается заработная плата.

По сведениям Государственной инспекции труда в Камчатском крае фактическая задолженность по заработной плате в Камчатском крае в несколько раз больше официальных сведений Росстата.

В соответствии с указанием Роструда Государственной инспекцией труда в Камчатском крае еженедельно составляется реестр организаций, имеющих просроченную задолженность по выплате заработной платы работникам. Для его формирования осуществляется мониторинг и обмен информацией с прокуратурой, службой судебных приставов, следственным комитетом, ФСБ, Росстатом, используются материалы надзорной деятельности, полученная информация с приема граждан и информация от СМИ и других источников сети интернет.

Полученная информация по указанным организациям доводится до сведения Роструда, Правительства Камчатского края и аппарата Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Ежемесячно проводятся заседания рабочей группы с участием представителей прокуратуры Камчатского края, Министерства социального развития и труда Камчатского края и Государственной инспекции труда в Камчатском крае, на которых происходит обмен информацией, по каждой организации, имеющей задолженность по заработной плате перед работниками.

Представителями Государственной инспекции труда в Камчатском крае отмечалась необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации с целью введения социального страхования на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя.

По нашему мнению реализация данной инициативы позволит повысить гарантии защиты работников путем выплаты им части задолженности по заработной плате в случае банкротства работодателя, до завершения процедуры банкротства.

Считаем необходимым усилить меры, предусмотренные законодательством к лицам, допускающим невыплату заработной платы работникам организаций и объединенными усилиями добиться её погашения в кратчайшие сроки.