

**Доклад по правоприменительной практике
Государственной инспекции труда в Камчатском крае
за 2018 год**

1. Проведенные проверки.

В 2018 году Государственной инспекцией труда в Камчатском крае в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 997 проверок, из них – 947 внеплановых и 50 плановых.

Стоит обратить внимание, что в связи с изменением действующего законодательства в части внесения изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» продолжается тенденция снижения доли плановых проверок.

2. Выявленные нарушения.

В ходе проведенных в 2018 году надзорных мероприятий, в том числе расследований несчастных случаев на производстве, Государственной инспекцией труда в Камчатском крае было выявлено 1654 нарушения требований трудового законодательства.

Всего нарушения трудового законодательства были выявлены по результатам 460 проверок.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства за отчетный период позволяет сделать вывод о том, что наиболее частые нарушения допускаются работодателями по вопросам:

- охраны труда – 447 нарушений;
- оплаты и нормирования труда – 288 нарушений;
- оформления трудовых отношений – 226 нарушений.

3. Поступившие обращения.

За отчетный период в Государственную инспекцию труда в Камчатском крае поступило 2874 обращений граждан, из них 1313 обращение было связано с невыплатой заработной платы.

В рамках рассмотрения обращений были приняты следующие меры:

- назначено проведение 1203 проверок;
- дано 1512 разъяснений;

- назначено 204 административных штрафов.

Кроме того, 158 обращений были направлены для рассмотрения в другие органы.

4. Принятые меры и административное производство.

По результатам проведенных проверок государственными инспекторами труда были приняты следующие меры:

- выдано 525 предписаний об устранении нарушений;
- вынесено 610 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа (из них 363 постановления вынесено в отношении юридических лиц, 54 постановления – в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, 193 постановления – в отношении должностных лиц).

В рамках исполнения работодателями выданных предписаний были восстановлены трудовые права 2426 работников хозяйствующих субъектов Камчатского края.

За отчетный период большинство постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа выносились по фактам следующих нарушений:

- невыплата или неполная выплата в установленный срок заработной платы или иных выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений (ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ) – 226 постановлений;
- нарушение требований охраны труда (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 89 постановлений;
- непроведение обучения и инструктирования работников по охране труда, непроведение медицинских осмотров (ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 87 постановление;
- нарушение трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ) – 86 постановлений;
- уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора (ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ) – 71 постановление.

Общая сумма наложенных Государственной инспекцией труда в Камчатском крае административных штрафов составила 21 млн. 710 тыс. рублей, общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов – 17 млн. 765 тыс. рублей.

Кроме того, по фактам выявленных государственными инспекторами труда нарушений работодателям было назначено 215 административных наказаний в виде предупреждения.

Также, реализуя Концепцию повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов,

содержащих нормы трудового права на 2015 – 2020 годы, направленную главным образом на профилактику нарушений, за отчетный период было выдано 392 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

5. Производственный травматизм.

Информация о несчастных случаях на производстве с тяжелыми последствиями в хозяйствующих субъектах Камчатского края, произошедших в 2018 году:

Наименование	В том числе по видам несчастных случаев				
	Групповые			Тяжелые	Со смертельным исходом
	Всего	В них пострадавших с тяжелым исходом	В них пострадавших со смертельным исходом		
Количество несчастных случаев, происшедших с начала текущего года	2	2	0	28	5
Всего пострадавших работников -					35
в т.ч. с тяжелыми травмами -					30
в т.ч. со смертельным исходом -					5

За 2018 год по оперативным данным в хозяйствующих субъектах Камчатского края зарегистрировано всего групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом (связанных с производством) – 35, в т.ч. 2 групповых несчастных случая на производстве с тяжелым исходом, 28 тяжелых и 5 несчастных случаев на производстве со смертельным исходом.

В 2017 году по уточненным данным в хозяйствующих субъектах Камчатского края зарегистрировано всего групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом (связанных с производством) – 28, в т.ч. 3 групповых несчастных случая на производстве с тяжелым исходом (в котором погибло 5 работников), 19 тяжелых и 6 несчастных случаев на производстве со смертельным исходом.

Таким образом, в 2018 году отмечено снижение по количеству погибших работников на 45 % (с 11 до 5), но увеличение по травматизму с тяжелым исходом на 47 % (с 19 до 28) и травматизму с тяжелыми последствиями в целом на 25 % (с 28 до 35) по сравнению с 2017 годом.

В целом, анализируя 5 летний период, динамика снижения производственного травматизма с тяжелыми последствиями, наблюдавшаяся в течение последних нескольких лет остановилась.

Случаев исчезновения работников зарегистрировано – 2 (рыболовство), по ним решения о квалификации не принято в связи с отсутствием судебных решений об объявлении умершими.

Смертельных НС на производстве с женщинами или с лицами до 18 лет не зарегистрировано.

Анализ свидетельствует, что наиболее высокий уровень производственного травматизма с тяжелым исходом традиционно отмечается в хозяйствующих субъектах Камчатского края, основные виды экономической деятельности которых добыча и переработка рыбы (ОКВЭД 03.01), а также переработка и консервирование рыбо- и морепродуктов (ОКВЭД 10.20).

В соответствии с приложением № 3 (сведения о причинах несчастных случаев с тяжелыми последствиями) к отчету о работе Государственной инспекции труда в Камчатском крае (приложение № 2 к приказу Роструда от 23.01.2014 г. № 21) основными причинами несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, произошедших с работникам хозяйствующих субъектов Камчатского края в 2018 году явились:

- неудовлетворительная организация работодателями производства работ – 5 случаев (3 тяжелых, 2 смертельных);
- нарушение технологического процесса – 4 случая (3 тяжелых, 1 смертельный)
- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда – 3 случая (2 тяжелых, 1 смертельный).

За 12 месяцев 2018 года государственными инспекторами труда проведено 84 расследования несчастных случаев. По фактам смертельных несчастных случаев проведено 18 внеплановых проверок, вынесено постановлений о назначении административных наказаний на общую сумму 2 494 000 рублей.

6. Мероприятия по улучшению условий и охраны труда.

В рамках вверенных полномочий Государственной инспекцией труда в Камчатском крае предпринимаются меры, направленные на улучшение условий и охраны труда, и как следствие к снижению производственного травматизма.

В первую очередь, это осуществление надзорной деятельности путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства об охране труда. Данные проверки являются «профилактическими», т.е. направленными на упреждение травматизма.

С введением так называемых «надзорных каникул» проведение плановых проверок существенно сократилось. Традиционно травмоопасные сектора экономики – рыболовство, рыбоперерабатывающая сфера, сельское хозяйство и строительство «выпали» из планового надзора на 2016-2018 годы.

В связи с введением риск-ориентированного подхода при планировании на последующие годы подавляющее большинство хозяйствующих субъектов рыболовства и сельского хозяйства по определению отнесены к категории низкого риска, в отношении которой плановые проверки не проводятся. Рыбообрабатывающая отрасль также фактически «выпадает» из планового надзора, поскольку отнесена к категории умеренного риска, в отношении которой проверки проводятся 1 раз в 6 лет.

7. Реализация полномочий по надзору (контролю) в сферах социального обслуживания и занятости населения.

В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.05.2016 г. № 318н «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости», приказом Федеральной службы по труду и занятости от 17.03.2016 г. № 75 «Об организации работы по реализации территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости полномочий по надзору (контролю) в сферах социального обслуживания и занятости населения» и Положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости – Государственной инспекции труда в Камчатском крае (утвержденного приказом Роструда от 31.03.2017 г. № 192 Государственная инспекция труда в Камчатском крае реализует полномочия по надзору (контролю) в сферах социальной защиты и занятости населения, такие как:

- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания;
- надзор и контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- надзор и контроль за осуществлением социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

- контроль за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан;
- контроль за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

В 2018 году в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере социального обслуживания Государственной инспекцией труда в Камчатском крае было проведено 8 проверок в отношении учреждений социальной защиты.

В ходе проведения надзорных мероприятий было выявлено 10 нарушений обязательных требований законодательства в сфере занятости населения в части обеспечения доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

По результатам проведенных проверок учреждениям социальной защиты было выдано 5 обязательных для исполнения предписаний.

Также в рамках реализации новых полномочий по осуществлению надзорной деятельности в сфере занятости населения Государственной инспекцией труда в Камчатском крае была проведена плановая выездная проверка в отношении Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края в подконтрольных ему учреждениях - центрах занятости населения города Петропавловска-Камчатского, города Вилючинска, Елизовского района, Мильковского района и Соболевского района. В ходе проведения проверки было выявлено 218 нарушений обязательных требований законодательства о занятости населения в части выплаты пособия по безработице.

По результатам проведенной проверки Агентству по занятости населения и миграционной политике Камчатского края было выдано обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о занятости населения в подконтрольных ему учреждениях - центрах занятости населения. Предписание было исполнено в полном объеме в установленный срок.

Кроме того, в 2018 в рамках осуществления контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний году Государственной инспекцией труда в Камчатском крае была проведена плановая выездная проверка в отношении Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Камчатскому краю» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. В ходе проведения проверки было выявлено 63 нарушения требований нормативных правовых актов, регулирующих

порядок установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

По результатам проведенной проверки Федеральному казенному учреждению «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Камчатскому краю» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации было выдано обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений обязательных требований.

8. Информирование и консультирование.

За 2018 год должностными лицами Государственной инспекции труда в Камчатском крае была дана 2251 консультация по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Из общего количества консультаций работникам было дано 1910 консультаций, работодателям – 341 консультация.

На личном приеме было принято 1430 граждан.

9. Вопросы соблюдения требований трудового законодательства, связанных с оплатой труда.

Государственная инспекция труда в Камчатском крае в процессе своей надзорной деятельности большое внимание уделяет вопросам соблюдения трудового законодательства, связанным с оплатой труда.

Основными направлениями при проведении надзорных мероприятий являются:

- соблюдение работодателями установленных сроков выплат заработной платы работникам (ч. 6 ст. 136 ТК РФ);
- выплата окончательного расчета при увольнении (ст. 140 ТК РФ);
- оплата компенсационных выплат (надбавок и РК, сверхурочной работы, за работу в ночное время и выходные и праздничные дни).

В последнее время особое внимание уделяется сезонным работникам, выплата заработной платы которых находится на контроле у Правительства Российской Федерации. В этой связи проводится регулярный мониторинг в большинстве организаций рыбной и геологической отраслей, который являются наиболее подверженными сезонности производства.

Важными составляющими при подготовке к проведению мероприятий по надзору за своевременной и полной выплатой заработной платы являются:

- получение информации при проведении приема граждан;

- получение информации из других государственных органов, включая прокуратуру, СК России, Росстат, УФНС, ПФ РФ, ФСС, ФСБ и др.;

- участие в межведомственных комиссиях, совещаниях, рабочих группах.

Полученная информация обобщается, и на ее основании разрабатываются надзорные мероприятия, проводятся проверки (в соответствии с действующим законодательством), нарушители трудового законодательства привлекаются к административной ответственности, в результате работникам выплачивается заработная плата.

По сведениям Государственной инспекции труда в Камчатском крае фактическая задолженность по заработной плате в Камчатском крае в несколько раз больше официальных сведений Росстата.

В соответствии с указанием Роструда Государственной инспекцией труда в Камчатском крае еженедельно составляется реестр организаций, имеющих просроченную задолженность по выплате заработной платы работникам. Для его формирования осуществляется мониторинг и обмен информацией с прокуратурой, службой судебных приставов, следственным комитетом, ФСБ, Росстатом, используются материалы надзорной деятельности, полученная информация с приема граждан и информация от СМИ и других источников сети интернет.

Полученная информация по указанным организациям доводится до сведения Роструда, Правительства Камчатского края и аппарата Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Ежемесячно проводятся заседания рабочей группы с участием представителей прокуратуры Камчатского края, Министерства социального развития и труда Камчатского края и Государственной инспекции труда в Камчатском крае, на которых происходит обмен информацией, по каждой организации, имеющей задолженность по заработной плате перед работниками.

Представителями Государственной инспекции труда в Камчатском крае отмечалась необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации с целью введения социального страхования на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя.

По нашему мнению реализация данной инициативы позволит повысить гарантии защиты работников путем выплаты им части задолженности по заработной плате в случае банкротства работодателя, до завершения процедуры банкротства.

Считаем необходимым усилить меры, предусмотренные законодательством к лицам, допускающим невыплату заработной платы работникам организаций и объединенными усилиями добиться её погашения в кратчайшие сроки.