

**Доклад по правоприменительной практике  
Государственной инспекции труда в Камчатском крае  
за третий квартал<sup>1</sup> 2018 года**

**1. Проведенные проверки.**

За девять месяцев 2018 года Государственной инспекцией труда в Камчатском крае труда в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 688 проверок, из них – 650 внеплановых и 38 плановых.

Стоит обратить внимание, что в связи с изменением действующего законодательства в части внесения изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» продолжается тенденция снижения доли плановых проверок.

**2. Выявленные нарушения.**

В ходе проведенных за девять месяцев 2018 года надзорных мероприятий, в том числе расследований несчастных случаев на производстве, Государственной инспекцией труда в Камчатском крае было выявлено 1204 нарушения требований трудового законодательства.

Всего нарушения трудового законодательства были выявлены по результатам 315 проверок.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства за отчетный период позволяет сделать вывод о том, что наиболее частые нарушения допускаются работодателями по вопросам:

- охраны труда – 338 нарушений;
- оформления трудовых отношений – 183 нарушений;
- оплаты и нормирования труда – 183 нарушения.

**3. Поступившие обращения.**

За отчетный период в Государственную инспекцию труда в Камчатском крае поступило 2168 обращений граждан, из них 981 обращение было связано с невыплатой заработной платы.

В рамках рассмотрения обращений были приняты следующие меры:

- назначено проведение 934 проверок;

---

<sup>1</sup>По результатам работы за девять месяцев 2018 года.

- дано 1107 разъяснений;
- назначено 140 административных штрафов.

Кроме того, 126 обращений были направлены для рассмотрения в другие органы.

#### **4. Принятые меры и административное производство.**

По результатам проведенных проверок государственными инспекторами труда были приняты следующие меры:

- выдано 379 предписаний об устранении нарушений;
- вынесено 429 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа (из них 250 постановлений вынесено в отношении юридических лиц, 40 постановлений – в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, 98 постановлений – в отношении должностных лиц).

В рамках исполнения работодателями выданных предписаний были восстановлены трудовые права 2 318 работников хозяйствующих субъектов Камчатского края.

За отчетный период большинство постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа выносились по фактам следующих нарушений:

- невыплата или неполная выплата в установленный срок заработной платы или иных выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений (ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ) – 144 постановления;
- нарушение требований охраны труда (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 62 постановления;
- непроведение обучения и инструктирования работников по охране труда, непроведение медицинских осмотров (ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 61 постановление;
- нарушение трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ) – 120 постановлений;
- уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора (ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ) – 57 постановлений.

Общая сумма наложенных Государственной инспекцией труда в Камчатском крае административных штрафов составила 14 млн. 934 тыс. рублей, общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов – 12 млн. 835 тыс. рублей.

Кроме того, по фактам выявленных государственными инспекторами труда нарушений работодателям было назначено 188 административных наказаний в виде предупреждения.

Также, реализуя Концепцию повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права на 2015 – 2020 годы, направленную главным образом на профилактику нарушений, за отчетный период было выдано 279 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

## 5. Производственный травматизм.

Информация о несчастных случаях на производстве с тяжелыми последствиями в хозяйствующих субъектах Камчатского края за 9 месяцев 2018 года:

Наименование	В том числе по видам несчастных случаев				
	Групповые			Тяжелые	Со смертельным исходом
	Всего	В них пострадавших с тяжелым исходом	В них пострадавших со смертельным исходом		
Количество несчастных случаев, происшедших с начала текущего года	1	2	0	18	3
Всего пострадавших работников -					<b>23</b>
в т.ч. с тяжелыми травмами -					<b>20</b>
в т.ч. со смертельным исходом -					<b>3</b>

За 9 месяцев 2018 года государственными инспекторами труда проведено 40 расследований несчастных случаев. По фактам смертельных несчастных случаев проведено 13 внеплановых проверок, вынесено постановлений о назначении административных наказаний на общую сумму 1 570 000 рублей.

Смертельных несчастных случаев на производстве с женщинами или с лицами до 18 лет не зарегистрировано.

Анализ типологии несчастных случаев с тяжелым исходом в 2017 и 2018 годах свидетельствует, что:

26 % несчастных случаев произошло в результате воздействия движущихся или разлетающихся предметов (лидирующее положение);

22 % травмированных пострадали в результате падения с высоты;

Анализ расследованных несчастных случаев показывает следующие причины происшедших несчастных случаев:

44 % – прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев;

17 % – нарушение технологического процесса;

9 % – неудовлетворительная организация производства работ;

Оставшиеся причины распределяются среди нарушение правил дорожного движения; неудовлетворительное техническое состояние зданий сооружений, территорий; неприменение работником средств индивидуальной защиты и т.д.

## **6. Мероприятия по улучшению условий и охраны труда.**

В рамках вверенных полномочий Государственной инспекцией труда в Камчатском крае предпринимаются меры, направленные на улучшение условий и охраны труда, и как следствие к снижению производственного травматизма.

В первую очередь, это осуществление надзорной деятельности путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства об охране труда. Данные проверки являются «профилактическими», т.е. направленными на упреждение травматизма.

С введением так называемых «надзорных каникул» проведение плановых проверок существенно сократилось. Традиционно травмоопасные сектора экономики – рыболовство, рыбоперерабатывающая сфера, сельское хозяйство и строительство «выпали» из планового надзора на 2016-2018 годы.

В связи с введением риск-ориентированного подхода при планировании на последующие годы подавляющее большинство хозяйствующих субъектов рыболовства и сельского хозяйства по определению отнесены к категории низкого риска, в отношении которой плановые проверки не проводятся. Рыбообрабатывающая отрасль также фактически «выпадает» из планового надзора, поскольку отнесена к категории умеренного риска, в отношении которой проверки проводятся 1 раз в 6 лет.

## **7. Реализация полномочий по надзору (контролю) в сферах социального обслуживания и занятости населения.**

В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.05.2016 г. № 318н «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости», приказом Федеральной службы по труду и занятости от 17.03.2016 г. № 75 «Об организации работы по реализации территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости полномочий по надзору (контролю) в сферах

социального обслуживания и занятости населения» и Положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости – Государственной инспекции труда в Камчатском крае (утвержденного приказом Роструда от 31.03.2017 г. № 192 Государственная инспекция труда в Камчатском крае реализует полномочия по надзору (контролю) в сферах социальной защиты и занятости населения, такие как:

- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания;
- надзор и контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- надзор и контроль за осуществлением социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- контроль за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан;
- контроль за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

За девять месяцев 2018 года в рамках федерального государственного надзора в сфере социального обслуживания Государственной инспекцией труда в Камчатском крае было проведено 3 плановых выездных проверки поставщиков социальных услуг.

В ходе проведения надзорных мероприятий было выявлено 4 нарушения законодательства в сфере социального обслуживания. В основном нарушения законодательства в данной сфере были связаны с обеспечением доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

По результатам проведенных проверок поставщикам социальных услуг было выдано 2 обязательных для исполнения предписания.

Также в 2018 году в рамках реализации новых полномочий по осуществлению надзорной деятельности в сфере занятости населения Государственной инспекцией труда в Камчатском крае была проведена проверка Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края.

В ходе проведения плановой выездной проверки осуществления службой занятости населения Камчатского края социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, было рассмотрено 228 личных дел получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

В результате анализа представленных документов, а также информации содержащейся в Регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения, было выявлено 218 нарушений установленных норм и требований законодательства о занятости населения в части выплаты пособия по безработице.

По результатам проведенной проверки Агентству по занятости населения и миграционной политике Камчатского края было выдано обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о занятости населения.

## **8. Информирование и консультирование.**

За девять месяцев 2018 года должностными лицами Государственной инспекции труда в Камчатском крае было дано 1568 консультаций по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Из общего количества консультаций работникам были даны 1293 консультации, работодателям – 275 консультаций.

На личном приеме было принято 1082 гражданина.

## **9. Вопросы соблюдения требований трудового законодательства, связанных с оплатой труда.**

Государственная инспекция труда в Камчатском крае в процессе своей надзорной деятельности большое внимание уделяет вопросам соблюдения трудового законодательства, связанным с оплатой труда.

Основными направлениями при проведении надзорных мероприятий являются:

- соблюдение работодателями установленных сроков выплат заработной платы работникам (ч. 6 ст. 136 ТК РФ);
- выплата окончательного расчета при увольнении (ст. 140 ТК РФ);
- оплата компенсационных выплат (надбавок и РК, сверхурочной работы, за работу в ночное время и выходные и праздничные дни).

В последнее время особое внимание уделяется сезонным работникам, выплата заработной платы которых находится на контроле у Правительства Российской Федерации. В этой связи проводится регулярный мониторинг в большинстве организаций рыбной и геологической отраслей, который являются наиболее подверженными сезонности производства.

Важными составляющими при подготовке к проведению мероприятий по надзору за своевременной и полной выплатой заработной платы являются:

- получение информации при проведении приема граждан;

- получение информации из других государственных органов, включая прокуратуру, СК России, Росстат, УФНС, ПФ РФ, ФСС, ФСБ и др.;

- участие в межведомственных комиссиях, совещаниях, рабочих группах.

Полученная информация обобщается, и на ее основании разрабатываются надзорные мероприятия, проводятся проверки (в соответствии с действующим законодательством), нарушители трудового законодательства привлекаются к административной ответственности, в результате работникам выплачивается заработная плата.

По сведениям Государственной инспекции труда в Камчатском крае фактическая задолженность по заработной плате в Камчатском крае в несколько раз больше официальных сведений Росстата.

В соответствии с указанием Роструда Государственной инспекцией труда в Камчатском крае еженедельно составляется реестр организаций, имеющих просроченную задолженность по выплате заработной платы работникам. Для его формирования осуществляется мониторинг и обмен информацией с прокуратурой, службой судебных приставов, следственным комитетом, ФСБ, Росстатом, используются материалы надзорной деятельности, полученная информация с приема граждан и информация от СМИ и других источников сети интернет.

Полученная информация по указанным организациям доводится до сведения Роструда, Правительства Камчатского края и аппарата Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Ежемесячно проводятся заседания рабочей группы с участием представителей прокуратуры Камчатского края, Министерства социального развития и труда Камчатского края и Государственной инспекции труда в Камчатском крае, на которых происходит обмен информацией, по каждой организации, имеющей задолженность по заработной плате перед работниками.

Представителями Государственной инспекции труда в Камчатском крае отмечалась необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации с целью введения социального страхования на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя.

По нашему мнению реализация данной инициативы позволит повысить гарантии защиты работников путем выплаты им части задолженности по заработной плате в случае банкротства работодателя, до завершения процедуры банкротства.

Считаем необходимым усилить меры, предусмотренные законодательством к лицам, допускающим невыплату заработной платы работникам организаций и объединенными усилиями добиться её погашения в кратчайшие сроки.

## **10. Правоприменительная практика по вопросам, связанным с обжалованием решений, принятых государственными инспекторами труда.**

За 9 месяцев 2018 года должностными лицами Государственной инспекции труда в Камчатском крае было вынесено 429 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа, 15 из которых были обжалованы работодателями, что составляет около 3,5% от общего количества.

3 постановления отменены судами, 6 оставлено без изменения, 6 административных дел находятся на рассмотрении судов.

Среди 379 выданных предписаний обжалованы 2, 1 отменено, 1 находится на рассмотрении.