

**Ответы на вопросы,
полученные в ходе проведения публичного обсуждения
правоприменительной практики
в Государственной инспекции труда в Камчатском крае
за первое полугодие 2017 года**

1. Как подробно определены в недавнем времени делегированные государственным инспекциям труда в субъектах Российской Федерации полномочия в сферах социального обслуживания и социальной защиты населения?

Данные полномочия определены пунктами 10.1.2., 10.1.4. и 10.1.5. Положения о территориальном органе Роструда – Государственной инспекции труда в Камчатском крае (утв. приказом Роструда от 31.03.2017 г. № 192), с которым можно ознакомиться в разделе «Информация о Государственной инспекции труда в Камчатском крае» официального сайта Государственной инспекции труда в Камчатском крае (git41.rostrud.ru).

В настоящий момент Рострудом проводятся мероприятия по подготовке государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации к дальнейшему осуществлению указанных полномочий.

2. Какое количество уголовных дел было возбуждено следственными органами в первом полугодии 2017 года на основании информации о расследованных Государственной инспекцией труда в Камчатском крае несчастных случаях?

По имеющейся информации в первом полугодии 2017 года Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Камчатскому краю было возбуждено 2 уголовных на основании сведений, представленных Государственной инспекцией труда в Камчатском крае по результатам расследований несчастных случаев.

3. Существует ли возможность анонимного обращения в Государственную инспекцию труда в Камчатском крае посредством горячей линии либо телефона доверия?

Должностные лица Государственной инспекции труда в Камчатском крае 2 раза в неделю проводят консультативный прием граждан (подробнее о месте и времени приема можно узнать в разделе «Контакты» официального сайта Государственной инспекции труда в Камчатском крае) по вопросам соблюдения

требований трудового законодательства, в том числе государственных нормативных требований охраны труда, куда любой работник или работодатель вправе обратиться за получением квалифицированных разъяснений по всем вопросам, относящимся к компетенции Государственной инспекции труда в Камчатском крае.

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Таким образом, для того, чтобы у государственной инспекции труда в субъекте Российской Федерации появилось основание для организации внеплановой проверки, заявителю необходимо обратиться туда с письменным обращением, в котором ему необходимо указать свои фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии), почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ на обращение, суть обращения и другие данные, предусмотренные ст. 7 Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

4. Какие меры предпринимают государственные инспекторы труда, если в ходе проверки устанавливается факт несоблюдением работодателем, принадлежащем к определенной отрасли, соответствующего отраслевого соглашения?

Несоблюдение таким работодателем положений действующего отраслевого соглашения, за исключением случаев, когда им был своевременно направлен в соответствующий орган мотивированный отказ от присоединения к отраслевому соглашению, является нарушением трудового законодательства и может повлечь привлечение работодателя к административной ответственности.

Кроме того, работодателю будет выдано предписание с требованием устранить данное нарушение.

Информация о действующих отраслевых (межотраслевых) соглашениях, заключенных на федеральном уровне социального партнерства, размещена на официальном сайте Роструда (www.rostrud.ru) в подразделе «Сотрудничество и партнерство» раздела «Надзор и контроль».

5. Каким образом на практике реализуется норма ст. 325 ТК РФ («Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно»), предусматривающая оплату

стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска за 3 рабочих дня до отъезда в отпуск исходя из примерной стоимости проезда? Какие документы должен предоставить работник, чтобы подтвердить примерную стоимость проезда?

В соответствии с ч. 1 ст. 325 ТК РФ лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно. Право на компенсацию указанных расходов возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в данной организации.

Размер, условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в государственных органах субъектов Российской Федерации, государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, – нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, у других работодателей, – коллективными договорами, локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения выборных органов первичных профсоюзных организаций, трудовыми договорами (ч. 8 ст. 325 ТК РФ).

В связи с вышеуказанными нормами, большинство работодателей самостоятельно устанавливают порядок выплаты компенсации расходов на оплату стоимости проезда, в том числе её авансирование.

Согласно п. 12 Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных государственных органах, государственных внебюджетных фондах Российской Федерации, федеральных государственных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей (утв. постановлением Правительства РФ от 12.06.2008 г. № 455) компенсация расходов производится учреждением исходя из примерной стоимости проезда на основании представленного работником учреждения заявления не позднее чем за 3 рабочих дня до отъезда работника в отпуск.

Примерная стоимость проезда на практике не вызывает каких либо вопросов, поскольку у работника к этому времени могут быть купленные билеты или иметься справка из транспортной организации о стоимости проездных билетов.

Для окончательного расчета работник учреждения обязан в течение 3 рабочих дней с даты выхода на работу из отпуска представить отчет о произведенных расходах с приложением подлинников проездных и перевозочных документов (билетов, багажных квитанций, других транспортных документов), подтверждающих расходы работника учреждения и членов его семьи. В случаях, предусмотренных настоящими Правилами, работником учреждения

представляется справка о стоимости проезда, выданная транспортной организацией.

В 12 пункте Правил и ч. 4 ст. 325 ТК РФ речь идет о работниках федерального государственного органа, государственного внебюджетного фонда Российской Федерации или федерального государственного учреждения, при этом об ограничениях в размере авансовой оплаты речи не идет, применяется выражение исходя из примерной стоимости проезда, поскольку фактическая стоимость может быть известна только после возвращения работника из отпуска, с учетом понесенных затрат, в том числе на провоз багажа.

Если авансирование в неполном размере, для коммерческих организаций можно рассматривать как допустимое (в рамках ч. 8 ст. 325 ТК РФ), то ограничение по размеру компенсации стоимости проезда (20-30 тыс. рублей), по мнению Государственной инспекции труда в Камчатском крае, является незаконным. Вместе с тем, судебная практика по данному вопросу представлена различными решениями.

Так, определением № 48-КГ15-10 (опубликовано в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2016) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 06.07.2016 г.), в очередной раз внесена путаница в понимание размера компенсации работнику стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, для лиц, работающих в организациях, не финансируемых из федерального бюджета. При этом ссылка Верховного Суда делается на позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженную в постановлении от 09.02.2012 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности части восьмой статьи 325 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки И.Г. Труновой», при этом не учитывается, что законодатель внес изменения, в т.ч., в ч. 1 ст. 325 ТК РФ Федеральным законом от 02.04.2014 г. № 50-ФЗ "О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и статью 325 Трудового кодекса Российской Федерации", именно учитывая позицию Конституционного Суда Российской Федерации, выраженную в постановлении от 09.02.2012 г. № 2-П. После чего обязанность выплаты компенсации распространилась на все организации расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Таким образом, если раньше прямое действие указанной нормы распространялось только на работников организаций финансируемых из федерального бюджета, то в настоящее время ч. 1 ст. 325 ТК РФ распространяется на все организации расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Для нивелирования двоякого понимания размера указанной компенсации, Государственная инспекция труда в Камчатском крае в 2016 году направила предложения в Роструд, в которых предлагала, в ч. 1 ст. 325 ТК РФ внести дополнение, после слов: «имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости», дополнить словами: «в полном объеме».