

**Доклад по правоприменительной практике
Государственной инспекции труда в Камчатском крае
за первый квартал 2019 года**

1. Проведенные проверки.

В первом квартале 2019 года Государственной инспекцией труда в Камчатском крае труда в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 246 проверок, из них – 231 внеплановая и 15 плановых.

Стоит обратить внимание, что в связи с изменением действующего законодательства в части внесения изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» продолжается тенденция снижения доли плановых проверок.

2. Выявленные нарушения.

В ходе проведенных в первом квартале 2019 года надзорных мероприятий, в том числе расследований несчастных случаев на производстве, Государственной инспекцией труда в Камчатском крае было выявлено 450 нарушения требований трудового законодательства.

Всего нарушения трудового законодательства были выявлены по результатам 150 проверок.

Отношение числа проверок, по итогам которых были выявлены нарушения, к общему числу проведенных проверок составило 61 %.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства за отчетный период позволяет сделать вывод о том, что наиболее частые нарушения допускаются работодателями по вопросам:

- охраны труда – 116 нарушений;
- оплаты и нормирования труда – 98 нарушений;
- оформления трудовых отношений – 41 нарушение.

3. Поступившие обращения.

За отчетный период в Государственную инспекцию труда в Камчатском крае поступило 719 обращений граждан, из них 241 обращение было связано с невыплатой заработной платы.

В рамках рассмотрения обращений были приняты следующие меры:

- назначено проведение 260 проверок;
- дано 433 разъяснения;
- назначено 46 административных штрафов.

Кроме того, 26 обращений были направлены для рассмотрения в другие органы.

4. Принятые меры и административное производство.

По результатам проведенных проверок государственными инспекторами труда были приняты следующие меры:

- выдано 150 предписаний об устранении нарушений, из которых 32 предписания содержали требования о выплате задержанной заработной платы;
- вынесено 181 постановление о назначении административного наказания в виде штрафа (из них 119 постановлений вынесено в отношении юридических лиц, 15 постановлений – в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, 47 постановлений – в отношении должностных лиц).

В рамках исполнения работодателями выданных предписаний были восстановлены трудовые права 168 работников хозяйствующих субъектов Камчатского края.

За отчетный период большинство постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа выносились по фактам следующих нарушений:

- невыплата или неполная выплата в установленный срок заработной платы или иных выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений (ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ) – 70 постановлений;
- нарушение требований охраны труда (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 17 постановлений;
- необеспечение работников средствами индивидуальной защиты (ч. 4 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 14 постановлений;
- непроведение обучения и инструктирования работников по охране труда, непроведение медицинских осмотров (ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 41 постановление;
- нарушение порядка проведения (непроведение) СОУТ (ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 9 постановлений;
- нарушение трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ) – 18 постановлений;
- уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора (ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ) – 12 постановлений.

Общая сумма наложенных Государственной инспекцией труда в Камчатском крае административных штрафов составила 6 млн. 825 тыс. рублей, общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов – 5 млн. 292 тыс. рублей.

Кроме того, по фактам выявленных государственными инспекторами труда нарушений работодателям было назначено 46 административных наказаний в виде предупреждения.

Также, реализуя Концепцию повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права на 2015 – 2020 годы, направленную главным образом на профилактику нарушений, за отчетный период было выдано 110 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

5. Производственный травматизм.

Информация о несчастных случаях на производстве с тяжелыми последствиями в хозяйствующих субъектах Камчатского края, произошедших в первом квартале 2019 года:

Наименование	В том числе по видам несчастных случаев				
	Групповые			Тяжелые	Со смертельным исходом
	Всего	В них пострадавших с тяжелым исходом	В них пострадавших со смертельным исходом		
Количество несчастных случаев, происшедших с начала текущего года	0	0	0	0	1
Всего пострадавших работников -					1
в т.ч. с тяжелыми травмами -					0
в т.ч. со смертельным исходом -					1

За три месяца 2019 года государственными инспекторами труда проведено 17 расследований несчастных случаев. По фактам смертельных несчастных случаев проведено 4 внеплановые проверки, вынесено постановлений о

назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 652 000 рублей.

6. Мероприятия по улучшению условий и охраны труда.

В рамках вверенных полномочий Государственной инспекцией труда в Камчатском крае предпринимаются меры, направленные на улучшение условий и охраны труда, и как следствие к снижению производственного травматизма.

В первую очередь, это осуществление надзорной деятельности путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства об охране труда. Данные проверки являются «профилактическими», т.е. направленными на упреждение травматизма.

С введением так называемых «надзорных каникул» проведение плановых проверок существенно сократилось. Традиционно травмоопасные сектора экономики – рыболовство, рыбоперерабатывающая сфера, сельское хозяйство и строительство «выпали» из планового надзора.

В связи с введением риск-ориентированного подхода при планировании на последующие годы подавляющее большинство хозяйствующих субъектов рыболовства и сельского хозяйства по определению отнесены к категории низкого риска, в отношении которой плановые проверки не проводятся. Рыбообрабатывающая отрасль также фактически «выпадает» из планового надзора, поскольку отнесена к категории умеренного риска, в отношении которой проверки проводятся 1 раз в 6 лет.

7. Реализация полномочий по надзору (контролю) в сферах социального обслуживания и занятости населения.

В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.05.2016 г. № 318н «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости», приказом Федеральной службы по труду и занятости от 17.03.2016 г. № 75 «Об организации работы по реализации территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости полномочий по надзору (контролю) в сферах социального обслуживания и занятости населения» и Положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости – Государственной инспекции труда в Камчатском крае (утвержденного приказом Роструда от 31.03.2017 г. № 192 Государственная инспекция труда в Камчатском крае реализует полномочия по надзору (контролю) в сферах социальной защиты и занятости населения, такие как:

- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания;
- надзор и контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- надзор и контроль за осуществлением социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- контроль за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан;
- контроль за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

В первом квартале 2019 года в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере социального обслуживания Государственной инспекцией труда в Камчатском крае было проведено 4 проверки в отношении учреждений социальной защиты.

В ходе проведения надзорных мероприятий было выявлено 9 нарушений обязательных требований законодательства в сфере занятости населения в части обеспечения доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

По результатам проведенных проверок учреждениям социальной защиты было выдано 2 обязательных для исполнения предписания.

8. Информирование и консультирование.

За первый квартал 2019 года должностными лицами Государственной инспекции труда в Камчатском крае было дано 589 консультаций по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Из общего количества консультаций работникам было дано 534 консультаций, работодателям – 55 консультаций.

На личном приеме было принято 292 гражданина.

9. Вопросы соблюдения требований трудового законодательства, связанных с оплатой труда.

Государственная инспекция труда в Камчатском крае в процессе своей надзорной деятельности большое внимание уделяет вопросам соблюдения трудового законодательства, связанным с оплатой труда.

Основными направлениями при проведении надзорных мероприятий являются:

- соблюдение работодателями установленных сроков выплат заработной платы работникам (ч. 6 ст. 136 ТК РФ);
- выплата окончательного расчета при увольнении (ст. 140 ТК РФ);
- оплата компенсационных выплат (надбавок и РК, сверхурочной работы, за работу в ночное время и выходные и праздничные дни).

В последнее время особое внимание уделяется сезонным работникам, выплата заработной платы которых находится на контроле у Правительства Российской Федерации. В этой связи проводится регулярный мониторинг в большинстве организаций рыбной и геологической отраслей, который является наиболее подверженными сезонности производства.

Важными составляющими при подготовке к проведению мероприятий по надзору за своевременной и полной выплатой заработной платы являются:

- получение информации при проведении приема граждан;
- получение информации из других государственных органов, включая прокуратуру, СК России, Росстат, УФНС, ПФ РФ, ФСС, ФСБ и др.;
- участие в межведомственных комиссиях, совещаниях, рабочих группах.

Полученная информация обобщается, и на ее основании разрабатываются надзорные мероприятия, проводятся проверки (в соответствии с действующим законодательством), нарушители трудового законодательства привлекаются к административной ответственности, в результате работникам выплачивается заработная плата.

По сведениям Государственной инспекции труда в Камчатском крае фактическая задолженность по заработной плате в Камчатском крае в несколько раз больше официальных сведений Росстата.

В соответствии с указанием Роструда Государственной инспекцией труда в Камчатском крае еженедельно составляется реестр организаций, имеющих просроченную задолженность по выплате заработной платы работникам. Для его формирования осуществляется мониторинг и обмен информацией с прокуратурой, службой судебных приставов, следственным комитетом, ФСБ, Росстатом, используются материалы надзорной деятельности, полученная информация с приема граждан и информация от СМИ и других источников сети интернет.

Полученная информация по указанным организациям доводится до сведения Роструда, Правительства Камчатского края и аппарата Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Ежемесячно проводятся заседания рабочей группы с участием представителей прокуратуры Камчатского края, Министерства социального развития и труда Камчатского края и Государственной инспекции труда в Камчатском крае, на которых происходит обмен информацией, по каждой организации, имеющей задолженность по заработной плате перед работниками.

Представителями Государственной инспекции труда в Камчатском крае отмечалась необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации с целью введения социального страхования на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя.

По нашему мнению реализация данной инициативы позволит повысить гарантии защиты работников путем выплаты им части задолженности по заработной плате в случае банкротства работодателя, до завершения процедуры банкротства.

Считаем необходимым усилить меры, предусмотренные законодательством к лицам, допускающим невыплату заработной платы работникам организаций и объединенными усилиями добиться её погашения в кратчайшие сроки.